

**Аналітична довідка**  
**про результати проведення у 2012 році заходів**  
**щодо запобігання і протидії корупції**

Організаційно-профілактична робота у Полтавській обласній державній адміністрації по упередженню корупційних проявів серед державних службовців органів виконавчої влади та посадових осіб органів місцевого самоврядування області проводилась протягом 2012 року з врахуванням Національної антикорупційної стратегії на 2011-2015 роки та у відповідності з вимогами законів України "Про засади запобігання і протидії корупції", „Про державну службу”, указами, розпорядженнями, іншими документами антико-рупційного характеру, а також рекомендаціями Групи держав Ради Європи проти корупції (GRECO).

**1. Стан реалізації визначеної Президентом України антикорупційної стратегії.**

Регіональною основою антикорупційної роботи звітного періоду був „План заходів щодо попередження корупції на 2012 рік” затверджений розпорядженням голови облдержадміністрації від 29.12.2011 р. № 521 області — „організація – виконання – контроль за виконанням”.

В узагальненій, табличній формі (з переліком основних антикорупційних заходів рекомендованих облдержадміністрацією до виконання усім органам виконавчої влади області) виконання плану має такий вигляд :

№ п/п	Назва антикорупційних заходів	Кількість проведених заходів	
		2011 рік	2012 рік
1	Колегії	59	63
2	Семінари, навчання, тренінги	448	583
3	Перевірки дотримання антикорупційного законодавства у структурних підрозділах ОДА та РДА	149	203
4	Розгляд питань профілактики корупції в управліннях, відділах та інших структурних підрозділах	477	587
5	Розгляд питань протидії корупції на нарадах у голів РДА та їхніх заступників.	241	279
6	Кількість перевірок ( внутрішній контроль) за використанням бюджетних коштів.	310	356
7	Антикорупційні публікації у засобах масової інформації	236	355

Серед основних напрямів реалізації Національної антикорупційної стратегії на 2011–2015 роки (Указ Президента України від 21.10.2011р. № 1001/2011) зазначається важливість співпраці між органами державної влади та органами місцевого самоврядування у спільному, комплексному проведенні антикорупційних заходів.

Враховуючи багаторічну тенденцію, яка свідчить про те, що переважна більшість із загальної кількості притягнутих до адміністративної відповідальності за порушення — представники місцевого самоврядування, органи виконавчої влади області активізували надання їм методичної допомоги в частині, що стосується упередження корупційних проявів.

**Так, протягом 2012 року 320 разів надавалась методична допомога органам місцевого самоврядування щодо дотримання та виконання ними антикорупційного законодавства.**

При цьому, як і раніше, спостерігається велика розбіжність у кількісних показниках. Приміром, Котелевська райдержадміністрація протягом року методичну допомогу органам місцевого самоврядування надала 60 разів, Лубенська- 30, в межах 20-ти разів –Зінківська, Козельщанська, Лохвицька та Оржицька. А Диканська та Гребінківська в своєму активі мають лише по 4 показники.

Окрім надання методичної антикорупційної допомоги, райдержадміністрації постійно ініціювали заслуховування та аналіз на засіданнях виконкомів сільських і селищних рад випадків притягнення до адміністративної відповідальності представників місцевого самоврядування, а також проведення навчань по вивченню антикорупційного законодавства.

**Як наслідок, протягом звітного періоду питання упередження та профілактики корупції розглядались органами місцевого самоврядування області 1071 раз.**

Одним із важливих аспектів Національної антикорупційної стратегії на 2011-2015 роки є забезпечення прозорості в роботі органів державної влади та органів місцевого самоврядування. Саме на цьому зосереджували свою антикорупційну роботу обласна та районні державні адміністрації, надаючи першочергового значення співпраці із засобами масової інформації в частині, що стосується відкритості та гласності в організації і проведенні антикорупційних заходів.

На сайті обласної державної адміністрації вже п'ятий рік існує рубрика „Запобігання проявам корупції”, де постійно розміщається та оновлюється інформація, що свідчить про загальний стан антикорупційної роботи, яку проводять органи виконавчої влади області.

Аналогічні рубрики функціонують також на веб-сторінках районних державних адміністрацій.

Протягом звітного періоду все більш доступною для громадськості ставала Інтернет-інформація. Зважаючи на це, лише у грудні 2012 року на сайті обласного комунально-інформаційного агентства "Новини Полтавщини" антикорупційній тематиці було присвячено публікації : "У Полтавській облдержадміністрації обговорили як ефективніше боротися з корупцією"

(13.12.12), "Начальника райвідділу міліції в Полтаві звільнили з роботи за корупцію" (21.12.12). та інші.

У щомісячних звітах, які райдержадміністрації та структурні підрозділи облдержадміністрації надають обласній державній адміністрації щодо виконання рекомендацій міжнародної антикорупційної організації GRECO, обов'язковим є пункт „Антикорупційні публікації та виступи у ЗМІ”.

Протягом 2012 року лише районними державними адміністраціями було організовано і **оприлюднено у місцевих засобах масової інформації 355 різножанрових матеріалів** антикорупційної тематики.

Рекомендуємо активніше співпрацювати зі ЗМІ Пирятинській та Решетилівській РДА. В першій протягом року було організовано лише 4 публікації, у другій — 3. За цей же період в Лохвицькій, Оржицькій та Козельщинській знайшли більше 30 антикорупційних тем для висвітлення в засобах масової інформації.

Органами виконавчої влади області також постійно удосконалюються умови, необхідні для оперативної і прямої взаємодії з громадськістю в питаннях запобігання та протидії корупції.

В обласній та усіх районних державних адміністраціях функціонують телефони довіри, що дають змогу громадянам мати прямі і оперативні зв'язки з владою з будь-якого питання, включаючи й інформування про порушення державними службовцями антикорупційного законодавства.

Окрім цього, протягом 2012 року **головою облдержадміністрації було проведено 24 особистих прийоми громадян ( з них 6 - виїзних).**

Відповідно, **заступниками голови облдержадміністрації проведено 101 особистий прийом та 17 виїзних ( за місцем роботи і проживання громадян).**

Всього протягом 2012 року **на прийомі у голови облдержадміністрації та його заступників побувало 826 чоловік .**

Аналогічні прийоми організували і проводились також в усіх районних державних адміністраціях.

В області також **налагоджено роботу "гарячої" телефонної лінії (протягом року зафіксовано 66 звернень), телефону довіри і телефону для громадян з обмеженими фізичними можливостями (79 звернень) та постійно діючих прямих телефонних ліній, на які звернулось 355 громадян..**

Зважаючи на важливість співпраці з громадськістю, розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 31.09.12 р № 411 було визначено додаткові напрями взаємодії виконавчої влади та провідних громадських організацій в питаннях протидії корупції.

На виконання цього розпорядження, 12 листопада 2012 року проведене засідання Громадської ради при голові облдержадміністрації щодо виконання органами виконавчої влади області профілактичних антикорупційних заходів протягом трьох кварталів 2012 року. Представники провідних громадських організацій області обговорили надану інформацію, надали відповідні рекомендації та затвердили спільні антикорупційні заходи влади і громадськості на 2013 рік.

Постійна співпраця з Громадською радою при голові облдержадміністрації буде продовжуватись і в нинішньому році : в обласному плані на 2013 рік передбачено проведення спільних з Громадською радою антикорупційних заходів.

Указ Президента України від 21.10.2011р. № 1001/2011 „Про Національну антикорупційну стратегію на 2011-2015 роки” та Постанова Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2011 року № 1240 „Про затвердження Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки” стали основою „Плану заходів обласної державної адміністрації щодо запобігання корупції на 2013 рік.

Цей документ завізований головою Громадської ради при голові облдержадміністрації В.С.Голубом.

Аналогічні антикорупційні плани є також в усіх районних державних адміністраціях та структурних підрозділах обласної державної адміністрації.

Обов'язковим в обласній державній адміністрації також є поповнення створеного у 2000 році „Загального банку даних про держслужбовців органів виконавчої влади області, притягнутих до адміністративної відповідальності за корупційні правопорушення”. Його дані, при потребі, використовуються під час проведення конкурсів серед кандидатів на заміщення вакантних посад державних службовців та зарахуванні їх на державну службу.

Протягом 2012 року до списку внесено 4 державних службовців органів виконавчої влади області, які порушили антикорупційне законодавство і були звільнені, відповідно до вимог Закону України "Про засади запобігання і протидію корупції" з державної служби.

№ п/п	П.І.Б.	Райдержадміністрації, посада	Суть правопорушення	Рішення суду	Рішення державного органу щодо порушника

(список на сайті не публікується, знаходиться у справі 12-05)

## **2. Проведені заходи щодо запобігання протидії корупції та їхні результати.**

Важливим профілактичним заходом є організація в обласній і районних державних адміністраціях семінарів та навчань антикорупційної тематики.

На виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 6 липня 2011 року № 642-р „Про підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування з питань запобігання та протидії корупції на державній службі та в органах місцевого самоврядування” Полтавським обласним центром перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій були підготовлені методичні рекомендації та

складені спеціальні програми з вивчення ЗУ „Про засади запобігання і протидію корупції” для усіх категорій службовців і посадовців уповноважених на виконання державних функцій.

**Всього в Центрі протягом минулого року пройшли навчання за антикорупційними програмами 3123 державних службовці органів виконавчої влади та посадовців місцевого самоврядування.**

З ініціативи обласної державної адміністрації, обласної ради та управління державної служби Національного агентства державної служби України у Полтавській області протягом звітнього періоду були проведені кущові семінари на тему: „Актуальні питання дотримання законодавства про запобігання та протидію корупції”.

Учасниками семінарів, перед якими виступали представники прокуратури, Служби безпеки України, УБОЗу та інших, причетних до проведення профілактичної антикорупційної роботи установ і організацій, були представники місцевого самоврядування (переважна більшість) та держслужбовці органів виконавчої влади області.

**Всього в семінарах антикорупційної тематики взяли участь 1349 осіб з усіх районів області.**

Окрім названих антикорупційних навчань протягом року в обласній та районних державних адміністраціях **було проведено ще 583 семінари та навчання антикорупційної тематики.**

Менше 10 антикорупційних навчань протягом року було організовано у Великобагачанській, Пирятинській та Чутівській РДА. Цей показник не можна вважати задовільним, оскільки майже у половині райдержадміністрацій протягом 2012 року проведено більше 20 різних форм антикорупційних навчань. А рекордсменами є Козельщанська та Лохвицька РДА – по 43 навчання. І вже традиційно протягом останніх років лідирує Семенівська районна державна адміністрація: у 2012 році тут було організовано і проведено 64 навчання.

В обласній та районних державних адміністраціях проводився також комплекс інших антикорупційних профілактичних заходів, які, як показала практика, добре себе зарекомендували.

Зокрема:

**- 63 колегії, на яких аналізувались прояви корупції на місцевому рівні та робились відповідні висновки.**

Приміром, 22 серпня 2012 року в обласній державній адміністрації була проведена колегія, на якій розглядались підсумки антикорупційної роботи в органах виконавчої влади області протягом першого півріччя 2012 року.

Враховуючи підсумки колегіального розгляду, головою обласної державної адміністрації було затверджене розпорядження від 31.09.12 р. № 411 яким передбачено ряд профілактично-організаційних заходів спрямованих на протидію корупції. Зараз цей документ виконується структурними підрозділами обласної та районних державних адміністрацій.

**- 279 разів питання пов'язані з корупційними проявами та профілактичними заходами були темою розгляду на нарадах у голів районних адміністрацій та їхніх заступників. При цьому просимо голів**

Великобагачанської, Диканської, Пирятинської та Чутівської райдержадміністрацій частіше включати до порядку денного розгляд цих питань на своїх нарадах.

**- 587 разів аналогічні питання розглядалися у структурних підрозділах обласної та районних державних адміністрацій.**

**Важливим також є внутрішній контроль за цільовим використанням бюджетних коштів, дотриманням процедури державних закупівель, законодавства з фінансових питань у підвідомчих структурах.**

**Такі перевірки райдержадміністраціями організовувались і проводилися протягом року 356 разів.**

У проведенні цього важливого заходу "задніх пасуть" Глобинська та Решетилівська РДА (лише по 2 перевірки протягом року) і Оржицька (3).

З метою виявлення недоліків у плануванні антикорупційних заходів та організації профілактики корупційних проявів, а також надання необхідної методичної допомоги уповноважені державні службовці райдержадміністрацій **постійно перевіряли дотримання антикорупційних документів у структурних підрозділах.**

**Протягом звітного періоду було організовано 203 таких перевірки.**

При цьому слід констатувати, що зовсім мало цікавились станом антикорупційної роботи у своїх підрозділах Диканська, Карлівська (по 4 перевірки протягом року), Машівська райдержадміністрація (3), Решетилівська та Шишацька (по 2 перевірки).

Цікавий експеримент зараз впроваджується у Зінківській райдержадміністрації: спільні, комплексні антикорупційні перевірки, у яких окрім держслужбовця РДА беруть участь також представники правоохоронних і контролюючих органів. І хоча зрозуміло, що кожен з перевіряючих має свою кінцеву мету, сподіваємось, що в цілому такі перевірки стануть більш професійнішими і повнішими, а головне — об'єктивнішими.

**Загальний висновок: позитивний профілактичний результат відсутній (не зважаючи на комплекс організованих та проведених антикорупційних заходів) у Гребінківській, Карлівській, Решетилівській, Хорольській та Чорнухинській районних державних адміністраціях, представники яких були притягнені протягом 2012 року до аміні-стративної відповідальності за порушення антикорупційного законодавства і звільнені з державної служби.**

**В зоні підвищеного ризику корупційних проявів за результатами минулого року опинилася Чорнухинська районна державна адміністрація, де протягом звітного періоду питання протидії корупції жодного разу не аналізувались на колегіях РДА, проведено усього 2(два) антикорупційних навчання, надано тільки 1 (одну) методичну допомогу органам місцевого самоврядування, лише раз питання протидії розглядалось у структурних підрозділах і жодного разу не проводився внутрішній контроль (аудит) за використанням бюджетних коштів.**

Нині головне зусилля органів виконавчої влади області має бути спрямоване не лише на виконання, а і підвищення ефективності та якості

основних антикорупційних заходів. У зв'язку з цим, **2013 рік визначений обласною державною адміністрацією "роком контролю"** : протягом усього періоду будуть проводитись систематичні перевірки якості та ефективності основних антикорупційних заходів, які організовуватимуться у структурних підрозділах обласної та районних державних адміністраціях.

Головний спеціаліст з питань  
виявлення та протидії корупції  
апарату облдержадміністрації

А. Г. Логвиненко